



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

- Allegato 2 -

AVVISO DI SELEZIONE PER L’AFFIDAMENTO DI UN INCARICO DI CONSULENZA TECNICO-GIURIDICA STRAGIUDIZIALE IN MATERIA DI DEMANIO MARITTIMO

IL TITOLARE DI P.O. DELL’U.O. URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA

Visto il D.Lgs. 267/2000 “Testo Unico degli Enti Locali”;

Visto il D. Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

Visto il Regolamento comunale per l’affidamento di incarichi di lavoro autonomo a soggetti esterni, approvato con deliberazione di G.C. n. 84 dd. 15.04.2008 e modificato con deliberazione di G.C. n. 29 dd. 12.02.2009;

Premesso che:

- l’utilizzo economico del demanio marittimo per lo svolgimento di attività turistico- balneari è stato tradizionalmente attuato tramite l’istituto della concessione demaniale marittima disciplinata, a livello nazionale, dal Codice della Navigazione e dal relativo Regolamento di esecuzione (D.P.R. 328 dd. 15.02.1952), dal D.L. 400/1993, convertito in Legge 494/1993 e a livello regionale principalmente dalle Leggi regionali n. 22/2006, n. 10/2017, n. 24/2016, n. 21/2016, n. 31/2017;
- con la legge regionale 22 dd. 13.11.2006 e smi la Regione ha disciplinato le funzioni amministrative in materia di beni demaniali marittimi aventi finalità turistico-ricreativa, individuando contenuti e modalità di predisposizione del Piano di Utilizzazione del Demanio marittimo (P.U.D.) e ha attribuito ai Comuni costieri la competenza al rilascio di concessioni della durata fino a quindici anni e relative autorizzazioni e alla Regione quella del rilascio delle concessioni demaniali di durata superiore a quindici anni;
- il legislatore nazionale, nelle more di attuare una riforma organica del sistema e al fine di salvaguardare i piani di investimento dagli attuali concessionari adottati facendo affidamento sul termine di scadenza delle concessione, ha previsto con vari interventi legislativi la proroga automatica delle concessioni in essere, in particolare, da ultimo, l’art. 1, commi 682 e 683, della legge n. 145 del 2018 ha stabilito la proroga fino a fine 2033;
- tali interventi legislativi sono stati censurati nelle Corti di giustizia nazionale (TAR e Consiglio di Stato) ed euronazionale; in particolare, l’ultimo importante arresto è arrivato dall’Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato con le sentenze n. 17 e 18 di 09 novembre 2021, la quale ha statuito che le norme legislative nazionali che dispongono la proroga automatica delle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative, compresa la moratoria legata all’emergenza epidemiologica da Covid-19 di cui all’art. 182, comma 2, d.l. n. 34 del 2020, convertito in legge n. 77 del 2020 – sono in contrasto con il diritto eurounitario, segnatamente con l’art. 49 TFUE e con l’art. 12 della direttiva 2006/123/CE.
- alla luce del quadro normativo attuale e degli interventi giurisprudenziali il Comune di Lignano Sabbiadoro intende attivare le opportune procedure di evidenza pubblica finalizzate all’individuazione dei soggetti cui affidare la gestione del demanio marittimo di Lignano Sabbiadoro per finalità turistico-ricreative.



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

- è stata effettuata una ricognizione sulle professionalità interne all'Ente ed è emerso che, considerato l'articolato quadro normativo e giurisprudenziale, la rilevanza degli interessi sottesi e i diversi settori tecnico-giuridici interessati, non sono presenti nella struttura professionalità altamente specializzate e con preparazione multidisciplinare in grado di analizzare in maniera esaustiva le problematiche esposte e di predisporre i necessari atti di gara.

Per quanto premesso

DISPONE

In esecuzione della propria determinazione n. 58 del 26.01.2022 di indire una selezione pubblica comparativa per il conferimento di un incarico di consulenza tecnico-giuridica di natura temporanea stragiudiziale di supporto al responsabile del procedimento come di seguito indicato.

1. OGGETTO DELL'INCARICO

L'incarico consiste in una prestazione ad alto contenuto di professionalità conferito a soggetti esterni all'Amministrazione di particolare e comprovata competenza e specializzazione i quali dovranno supportare l'Amministrazione nelle seguenti attività:

- supporto specialistico, alla luce della complessa evoluzione normativa e giurisprudenziale della materia, nella predisposizione dei capitolati e degli atti di gara inerenti le procedure selettive volte all'individuazione dei concessionari demaniali;
- assistenza e supporto nello svolgimento della gara e nelle fasi successive all'aggiudicazione delle procedure.

Al fine di consentire ai professionisti la corretta valutazione dell'oggetto dell'incarico si evidenziano di seguito alcune peculiarità attualmente presenti nella gestione di talune porzioni di demanio marittimo:

1) Con delibera della Giunta Regionale n. 2254 dd. 21.09.2007 è stato adottato il PUD, Piano di Utilizzazione del Demanio, e con Decreto del Presidente della Regione n. 159 dd. 19/06/2009 è stata approvata in via definitiva la Variante n.1; attualmente tale piano prevede che determinate porzioni di demanio marittimo in Lignano Sabbiadoro possano essere affidate in concessione esclusivamente a determinati soggetti ossia Enti Pubblici e/o soggetti senza scopo di lucro.

2) Una vasta area di litorale è attualmente affidata alla società Lignano Sabbiadoro Gestioni S.p.A costituita nel 2004, ai sensi e per le finalità di cui all'art. 7 della L.R. n. 2/2002, come Società d'Area consortile per azioni a capitale prevalentemente pubblico. Tale società è partecipata, tra gli altri, dalla Regione FVG e dal Comune di Lignano Sabbiadoro.

3) Nella concessione demaniale della società di cui al punto 2 si trova lo scultoreo molo attrezzato "Terrazza a Mare", la cui gestione è in capo alla suddetta società d'Area. Con Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26 (Legge di stabilità 2021), l'Amministrazione regionale, al fine di favorire la ripresa dell'economia regionale, ha disposto di intervenire a sostegno della riqualificazione dei beni pubblici di particolare interesse turistico, stanziando per la riqualificazione e messa in sicurezza della "Terrazza a Mare", al fine di la somma di € 8.000.000. In data 10 settembre la Regione FVG e il Comune di Lignano Sabbiadoro hanno siglato un accordo di programma che demanda alla Regione stessa l'attuazione di tutti gli interventi di riqualificazione oggetto del predetto finanziamento.

Sempre al fine di permettere una migliore comprensione dell'oggetto dell'incarico, al presente avviso viene allegato l'elenco delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreativa



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

(rilasciate ai sensi dell'art. 4 della L.R. 22/2006) e delle concessioni demaniali ai sensi l'art. 13 della Legge Regionale 21 aprile 2017, n. 10.

L'incarico oggetto del presente procedimento non comprende automaticamente incarichi di patrocinio legale per la difesa dell'Ente connessi alle procedure di gara di cui al presente incarico.

2. RAPPORTI CON L'ENTE

L'incaricato svolgerà la propria attività autonomamente senza alcun vincolo di subordinazione prevalentemente presso il proprio studio, salva l'eventuale necessità di momenti di incontro e di rapporti di collaborazione con i servizi comunali interessati.

L'Amministrazione metterà a disposizione del professionista tutta la documentazione necessaria allo svolgimento dell'attività.

Con l'assunzione dell'incarico il professionista si impegna a prestare la propria opera usando la diligenza richiesta dalla natura dell'attività esercitata, dalle leggi e dalle norme deontologiche della professione.

3. DURATA DELL'INCARICO

L'incarico avrà inizio dalla data di sottoscrizione del disciplinare di incarico e si concluderà al completamento dell'attività per cui è stato conferito e quindi con la stipula dei disciplinari di affidamento delle concessioni in parola;

4. COMPENSO

Il corrispettivo per l'incarico posto a base di gara, considerato il valore indeterminabile e la particolare complessità, e sul quale è richiesta un'offerta in ribasso, è pari a **€ 13.700,00 al netto delle spese generali 15%, c.p.a. 4%, Iva 22%**, prendendo come parametro di riferimento le tariffe di cui al D.M. n.55/2014 e s.m.i.

Ai sensi dell'art. 3, comma 8 Legge 136/2010, il Professionista si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari mentre, ai sensi dello stesso articolo e stesso comma, il Comune risolverà il contratto ai sensi dell'art. 1456 c.c. qualora le transazioni siano state eseguite senza avvalersi del/i conto/i correnti dedicati ed in tutti gli altri casi previsti dall'art. 12 del Regolamento Comunale approvato con delibera G.C. n. 140/2014 sopra richiamata.

5. REQUISITI RICHIESTI PER L'AMMISSIONE

Considerata la complessità degli argomenti da trattare e la possibile insorgenza di contestazioni che potrebbero creare situazioni precontenziose e contenziose, potranno partecipare alla selezione avvocati (singoli e/o appartenenti ad associazioni e/o a studi legali associati) che al momento della data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di ammissione siano in possesso dei requisiti di seguito elencati. Nel caso in cui partecipino alla selezione degli studi legali associati, dovrà essere indicato il nominativo del legale (o i nominativi dei legali) che svolgerà specificatamente l'incarico, il quale dovrà essere in possesso dei requisiti sotto riportati.

Requisiti di ordine generale

- cittadinanza italiana o di uno Stato membro dell'Unione Europea;
- godimento dei diritti civili e politici;
- non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione dalla partecipazione alle gare di appalto di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
- non aver riportato condanne penali di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;
- non avere procedimenti disciplinari in corso né di aver subito sanzioni disciplinari;



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

- non presentare altre cause di incompatibilità a svolgere incarichi di collaborazione nell'interesse di questa Amministrazione né di trovarsi in situazione di conflitto di interessi con il Comune di Lignano Sabbiadoro (nel caso in cui partecipi alla selezione uno studio associato, tale requisito deve valere per tutti i professionisti associati);
- essere in regola con i versamenti assistenziali e previdenziali;
- essere in possesso di assicurazione per la responsabilità civile contro i rischi professionali
- non essere stato destituito o dichiarato decaduto dall'impiego presso la Pubblica Amministrazione;

Requisiti di qualificazione, competenza ed esperienza professionale

- laurea in Giurisprudenza;
- abilitazione all'esercizio dell'attività forense e iscrizione all'Ordine degli avvocati da almeno 5 anni;
- abilitazione all'esercizio dell'attività forense presso le giurisdizioni superiori.

I requisiti di ordine generale e i requisiti di qualificazione, competenza ed esperienza professionale sono obbligatori per la partecipazione alla procedura comparativa; la mancanza di uno di questi comporta automaticamente l'esclusione dalla selezione. Ai fini della partecipazione alla procedura comparativa, pertanto, il candidato attesta il possesso dei predetti requisiti mediante domanda di candidatura/dichiarazione sostitutiva.

Al soggetto che risulterà selezionato potrà essere richiesta la documentazione probatoria, a conferma di quanto dichiarato ai fini della partecipazione alla selezione.

I requisiti sopra descritti devono essere posseduti alla data di scadenza per la presentazione della domanda per partecipare alla procedura comparativa.

6. CRITERI DI VALUTAZIONE

La selezione sarà effettuata sulla base dei seguenti criteri.

1) esperienza maturata nel settore del diritto amministrativo, con particolare riferimento agli appalti pubblici, al diritto ambientale, comunitario, diritto della navigazione e del demanio marittimo; **max 50 punti**; ai fini dell'attribuzione del punteggio sarà considerata prioritaria la pregressa esperienza nei suddetti settori con specifico riferimento a:

a) attività di redazione di atti per procedimenti ad evidenza pubblica (fornire tutti gli elementi descrittivi utili alla valutazione, come l'importo della gara, l'oggetto, il committente, la tipologia degli atti redatti); **max 15 punti**.

b) attività di consulenza e assistenza prestata in favore di enti pubblici e/o soggetti privati (fornire tutti gli elementi descrittivi utili alla valutazione, come l'importo della consulenza, la durata, la natura dei problemi giuridici affrontati); **max 15 punti**.

c) partecipazione in comitati/commissioni tecniche e/o di studio e/o consultive nella materia oggetto del presente incarico (fornire tutti gli elementi descrittivi utili alla valutazione, come la durata dei lavori, la natura dei problemi tecnici e giuridici affrontati); **max 10 punti**.

d) pubblicazioni e altre produzioni documentali (fornire tutti gli elementi utili alla valutazione, come la copia degli articoli o degli atti dei convegni o gli estremi delle monografie); **max 10 punti**.

2) titoli culturali; **max 40 punti**:

e) docenze universitarie e/o in corsi di alta formazione e di specializzazione in materia di diritto amministrativo, diritto ambientale, comunitario, diritto della navigazione e del



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

demanio marittimo (fornire tutti gli elementi descrittivi utili alla valutazione, come l'ente committente, la durata degli incarichi, il numero di ore di lezione, il programma delle docenze/corsi); **max 20 punti**;

f) master e/o corsi di specializzazione post laurea (di durata non inferiore di un anno accademico) nei settori diritto amministrativo, diritto ambientale, comunitario, diritto della navigazione e del demanio marittimo; **max 10**;

g) pubblicazioni nei settori di diritto amministrativo, diritto ambientale, comunitario, diritto della navigazione e del demanio marittimo (fornire tutti gli elementi utili alla valutazione, come la copia degli articoli o degli atti dei convegni o gli estremi delle monografie); **max 10**.

Le attività indicate nei suddetti punti da a) a g) dovranno essere descritte in una specifica relazione (ammesse nel numero massimo di 10 esperienze per ciascuna voce, sia nel caso di candidato singolo sia in caso di partecipazioni plurisoggettive) che sarà inserita nella BUSTA "B", denominata "Relazione sulla professionalità".

METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO

L'attribuzione dei punteggi ai singoli contenuti dell'offerta avviene assegnando a ciascun candidato un punteggio con il metodo aggregativo compensatore attraverso l'applicazione della seguente formula:

$$C(a) = \sum_n [W_i \times V(a)_i]$$

Dove:

C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a)

\sum_n = sommatoria

n = numero totale dei requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i)

$V(a)_i$ = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra 0 e 1

I coefficienti per la valutazione dei sub elementi $V(a)_i$ di natura qualitativa (criteri di natura discrezionale) verranno determinati calcolando la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente da ciascun commissario.

Al fine di rendere omogenea l'assegnazione dei punteggi alle diverse offerte per ogni criterio e sub criterio sopra indicato, sono individuati i seguenti giudizi con relativo punteggio numerico:

1 Ottimo

0,90 Più che buono

0,80 Buono

0,70 Discreto

0,60 Sufficiente

0,50 Quasi sufficiente

0,40 Insufficiente

0,30 Gravemente insufficiente

0,20 Negativo

0,10 Quasi del tutto assente - quasi completamente negativo

0 Assente- completamente negativo

Non saranno ammesse le offerte con un punteggio inferiore a 60: saranno ammesse alla valutazione dell'offerta economica solo ed esclusivamente le offerte dei candidati che avranno



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

raggiunto un punteggio minimo di 60 punti. Coloro che non raggiungeranno il punteggio di punti 60 verranno esclusi dalla procedura.

3) Offerta economica; max **10 punti**

METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA ECONOMICA

L'attribuzione del punteggio sull'offerta economica è assegnato applicando la seguente formula, mediante massimo ribasso offerto sull'importo a base di gara pari a **€ 13.700,00, al netto delle spese generali 15%, c.p.a. 4%, Iva 22%**:

$$Px = 10 \times Rx / Rmax$$

dove:

Px è il punteggio da assegnato al concorrente x

Rmax è l'offerta in ribasso massimo (espressa in percentuale) tra quelle formulate dai concorrenti

Rx è l'offerta in ribasso (espressa in percentuale) formulata dal concorrente x

La media aritmetica, i coefficienti e i punteggi assegnati in sede di valutazione della relazione sulla professionalità e sull'offerta economica saranno considerati alla seconda cifra decimale, con arrotondamento all'unità superiore se la terza cifra decimale è pari o superiore a 5, all'unità inferiore nel caso sia inferiore a 5.

La valutazione comparativa delle candidature sarà effettuata da una commissione tecnica interna nominata dal Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 7, comma 2 del Regolamento per l'affidamento di incarichi di lavoro autonomo a soggetti esterni.

A seguito dell'attribuzione dei punteggi si procederà a predisporre la graduatoria definitiva di merito. **L'incarico verrà assegnato al candidato che avrà raggiunto il punteggio complessivo più elevato.** In caso di parità di punteggio si procederà ad estrazione a sorte, con pubblico sorteggio. La selezione potrà avvenire anche in presenza di una sola domanda, purché risponda ai requisiti del presente avviso e sia ritenuta congrua e valida. La graduatoria potrà essere utilizzata entro l'anno successivo alla sua pubblicazione per l'affidamento di incarichi equivalenti.

L'Amministrazione Comunale si riserva in ogni caso, a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di annullare o revocare in tutto o in parte la presente procedura, o di non procedere all'affidamento dell'incarico, senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei partecipanti alla selezione.

7. MODALITA' E TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE

Per partecipare alla selezione il professionista interessato dovrà far pervenire n.1 plico contenente la domanda di ammissione completa di tutta la documentazione richiesta, a mezzo raccomandata ovvero con recapito a mano o mediante corriere, **entro e non oltre le ore 12.00 del 15.02.2022 a pena di esclusione**, al seguente indirizzo:

Comune di Lignano Sabbiadoro, Viale Europa n.26, 33054 Lignano Sabbiadoro (UD).

In caso di recapito a mano o con corriere, si ricorda che la consegna potrà avvenire esclusivamente presso l'Ufficio Protocollo. Ai fini della prova del rispetto del termine per la presentazione delle offerte farà fede il timbro dell'Ufficio Protocollo dell'Ente. Il recapito del plico rimane ad esclusivo



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

rischio del mittente ove, per qualsiasi motivo, non giunga a destinazione entro il suddetto termine perentorio. I plichi che perverranno oltre il citato termine verranno esclusi dalla selezione. Il plico dovrà essere sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura e recare all'esterno la seguente dicitura:

“SELEZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELL’INCARICO DI CONSULENZA TECNICO-GIURIDICA STRAGIUDIZIALE IN MATERIA DI DEMANIO MARITTIMO”,

oltre al nominativo e all'indirizzo del professionista candidato.

Il plico dovrà contenere al suo interno TRE buste, sigillate e controfirmate sui lembi di chiusura, denominate

BUSTA “A” – istanza di partecipazione

BUSTA “B” – relazione sulla professionalità

BUSTA “C” – offerta economica

Con il seguente contenuto:

BUSTA “A”:

- candidatura/dichiarazione sostitutiva per il conferimento dell'incarico, in bollo, utilizzando preferibilmente l'allegato al presente avviso (ALLEGATO 3), **corredata dalla copia fotostatica di un documento di identità valido del sottoscrittore;**
- curriculum vitae, attestante la preparazione professionale e formativa del candidato, che dovrà essere datato e debitamente sottoscritto dal candidato;
- il disciplinare di incarico allegato al presente avviso, sottoscritto in segno di accettazione di tutte le clausole ivi contenute (ALLEGATO 4);

BUSTA “B”:

- Relazione sulle attività indicate nell'art. 6, punti da a) a g) del presente avviso, ritenute più significative e aderenti all'oggetto dell'incarico. Saranno ammesse un numero massimo complessivo di 10 esperienze per ciascuna voce, sia nel caso di candidato singolo sia in caso di partecipazioni plurisoggettive. La relazione sarà sottoscritta dal candidato / dai candidati partecipanti.

BUSTA “C”:

- Offerta economica, in bollo, sottoscritta dal candidato / dai candidati partecipanti e redatta conformemente al modulo allegato al presente avviso (ALLEGATO 5).

8. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, ai sensi del d.lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e del Regolamento (CE) 27 aprile 2016, n. 2016/679/UE, esclusivamente nell'ambito della selezione regolata dal presente avviso.

Responsabile del Procedimento

Contatti: Cristina DRIUSSO

Tel.: 0431 409 137

Indirizzi e-mail cristina.driusso@lignano.org

PEC: comune.lignanosabbiadoro@certgov.fvg.it

Sito internet: www.lignano.org



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

Il presente avviso viene pubblicato all'Albo Pretorio del Comune di Lignano Sabbiadoro e sul sito internet istituzionale dell'Ente all'indirizzo <http://www.lignano.org> - sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi e contratti".

Lignano Sabbiadoro, lì 26.01.2022

Allegati:

- **Allegato "A"**: elenco delle concessioni demaniali marittime con finalità turistico-ricreativa (rilasciate ai sensi dell'art. 4 della L.R. 22/2006) e delle concessioni demaniali ai sensi l'art. 13 della Legge Regionale 21 aprile 2017, n. 10.;
- **Allegato "3"** - Istanza di partecipazione;
- **Allegato "4"** - Disciplinare per l'affidamento di un incarico di consulenza tecnico-giuridica stragiudiziale in materia di Demanio Marittimo a favore del Comune di Lignano Sabbiadoro;
- **Allegato "5"** - Offerta economica.