



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

Relazione tecnica illustrativa

(Art. 23 co. 15 del D. Lgs. 50/2017)

OGGETTO: per affidamento gestione dei servizi educativi del NIDO D'INFANZIA "Stella del mare" nel Comune di Lignano Sabbiadoro - periodo dal 01.01.2022 al 31.12.2025.

PREMESSA E RIFERIMENTI NORMATIVI

Sul territorio comunale è funzionante un nido d'infanzia, nato per offrire un sostegno alla famiglia nel delicato ruolo educativo e di cura di bambini in tenera età (3-36 mesi) ed in particolare come risposta alle esigenze dei genitori impegnati in attività lavorativa.

Da alcuni anni il nido si configura anche come centro di iniziative, attività ed incontri formativi e informativi offerti alle famiglie e alla comunità per promuovere una cultura dell'infanzia, accrescere le competenze educative dei genitori, porsi a sostegno della genitorialità e proporsi all'interno della comunità come punto di riferimento per le famiglie con bimbi in tenera età.

Il servizio di nido d'infanzia è regolamentato da:

Legge della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia n° 20 del 18/08/2005 "Sistema educativo integrato dei servizi per la prima infanzia" e s.m.i.

D.P.R. della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia n° 230/Pres. Del 04/10/2011 e s.m.i. "Regolamento recante requisiti e modalità per la realizzazione, l'organizzazione, il funzionamento e la vigilanza, nonché modalità per l'avvio e l'accreditamento, dei nidi d'infanzia, dei servizi integrativi e dei servizi sperimentali e ricreativi".

DPR della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia n. 48 del 23 marzo 2020 "Regolamento concernente i criteri e le modalità di ripartizione del fondo per l'abbattimento delle rette a carico delle famiglie per la frequenza ai servizi educativi per la prima infanzia e le modalità di erogazione dei benefici, di cui all'articolo 15 della legge regionale 18 agosto 2005, n. 20 (Sistema educativo integrato dei servizi per la prima infanzia)".

DPR della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia n. 97 del 22 luglio 2020 "Regolamento per la determinazione dei criteri e le modalità di ripartizione del Fondo per il contenimento delle rette e di concessione di contributi destinati ai soggetti gestori pubblici, privati e del privato sociale dei nidi d'infanzia accreditati di cui all'articolo 15 ter, della legge regionale 18 agosto 2005, n. 20".



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

Regolamento comunale per la gestione del nido d'infanzia (allegato A del capitolato) approvato con delibera del C.C. n° 92 del 28.11.2003 e modificato con delibere del C.C. n° 75 del 11.09.2006, n° 74 del 21 settembre 2011, n. 54 del 26/08/2014 e n. 10 del 12/03/2021.

Linee pedagogiche per il sistema integrato "Zerosei" della Commissione nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 65/2017.

STATO DI FATTO

L'Amministrazione comunale **gestisce un nido d'infanzia** mediante affidamento della gestione complessiva dei servizi afferenti al Nido a soggetto esterno con appalto in scadenza al 31/12/2021.

Il nido è funzionante per 11 mesi l'anno, con chiusure per due settimane nel mese di ottobre, nel periodo natalizio (due settimane) e pasquale (una settimana) ed è organizzato:

- nel periodo invernale dal lunedì al venerdì
- nel periodo estivo l'apertura è prevista anche il sabato (in presenza di un numero sufficiente di iscritti) e per chi lo richiede viene concesso anche un prolungamento d'orario fino alle ore 18.00.

L'orario standard di apertura è previsto dalle ore 8.00 alle ore 17.00, per 5 giorni la settimana (TEMPO PIENO), è prevista l'accoglienza anticipata per motivi lavorativi. Sono previste altre modalità di frequenza dei bambini in relazione alle scelte delle famiglie:

- per cinque giorni la settimana a tempo parziale (8.00-13.30)
- per tre o quattro giorni la settimana con orario pieno (8.00-17.00)
- per tre o quattro giorni la settimana con orario parziale (8.00-13.30)

Il Comune corrisponde alla ditta per la gestione complessiva del servizio una retta mensile differenziata per tempo pieno, tempo parziale e a giornata, da cui viene detratta la retta versata direttamente dalle famiglie al soggetto gestore.

Oltre al servizio educativo al nido, vengono anche proposti servizi per bambini e genitori:

- 1) *Giocabimbi* (genitori e bimbi (età 12-36 mesi)
- 2) *Non solo nido* – iniziative formative, informative, di aggregazione per le famiglie e la comunità
- 3) *Spazio mamma* – (per bimbi età 0-12 mesi).

OBIETTIVO

In previsione della scadenza dell'appalto in essere (31/12/2021) è necessario dover procedere ad una nuova gara, al fine di garantire la prosecuzione del servizio dal 1 gennaio 2022 senza interruzioni, mediante l'individuazione di un soggetto gestore idoneo ed in grado di mantenere l'attuale livello qualitativo del servizio, che comprende le seguenti prestazioni:



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

- coordinamento organizzativo e pedagogico
- servizio educativo
- servizi integrativi (Centro per bambini e genitori “*Giocabimbi*”, “*Spazio mamma*” e “*Non solo nido*” (incontri con esperti, laboratori, festa dei nati, ecc.)
- igiene e pulizia, servizi generali
- rapporti con l’utenza (iscrizioni, comunicazioni, commissione nido, ecc.)
- gestione completa della struttura, delle utenze e degli impianti,
- acquisti e manutenzioni.

Le particolari caratteristiche del servizio richiedono l’individuazione di soggetti qualificati in possesso dei requisiti previsti dalla L.R. 20/2005 e dal regolamento regionale sopra citati, trattandosi di servizio delicato e complesso.

L’affidamento avrà luogo mediante gara ad evidenza pubblica, con il criterio dell’offerta più vantaggiosa, con riferimento al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e alla L.R. 6/2006 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali”.

Nello specifico si evidenzia quanto segue:

SERVIZIO NIDO D’INFANZIA “Stella del mare” e Servizi integrativi	
SITUAZIONE ATTUALE	PREVISIONE per appalto 2022/2025
<p>La gestione del servizio è affidata completamente alla ditta attuale gestore del servizio, alla quale compete ogni funzione connessa: coordinamento organizzativo e pedagogico, servizio educativo, servizio igiene e pulizie, manutenzioni, gestione struttura, acquisti, utenze, ed ogni altra necessità necessaria al funzionamento del servizio.</p> <p>Eccezione fatta per il <u>servizio mensa che viene gestito, con centro cottura interno adiacente al nido, da una ditta di ristorazione incaricata dal Comune</u>, La gestione comprende, inoltre, l’organizzazione di servizi integrativi: centri per bambini e genitori (<i>Giocabimbi</i>) ed altre iniziative rivolte alle famiglie (laboratori, incontri con esperti, festa dei nati, ecc.) e alla comunità denominati “<i>Non solo nido</i>” e “<i>Spazio mamma</i>”</p>	<p>Mantenimento della gestione esternalizzata per 4 anni. Affidamento della gestione di tutti gli oneri, come nel precedente appalto, <u>con le seguenti novità:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1) A decorrere dal 01/01/2022 l’impresa aggiudicataria, per poter avviare il servizio, dovrà presentare al Comune una segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), corredata dalle dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell’atto di notorietà attestanti la corrispondenza del servizio alle disposizioni di cui al D.Preg. 0230/2011, nonché il possesso degli ulteriori requisiti indicati all’articolo 18 della L.R. n. 20/2005, e dovrà garantire il mantenimento dei requisiti prescritti per l’esercizio dell’attività di nido di infanzia per tutta la durata contrattuale.2) A decorrere dal 01/01/2022 la ditta introiterà direttamente i contributi regionali quali Ente gestore ai sensi dell’articolo 15, della legge regionale 18 agosto 2005, n. 20.3) A decorrere dal 01/01/2022 la ditta gestirà le procedure per l’abbattimento



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

<p>a) Il Comune ha attualmente a proprio carico:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ la manutenzione straordinaria dell'edificio, delle aree esterne e delle pertinenze annesse;▪ la stipula di polizza assicurativa sulla struttura;▪ gli acquisti e la manutenzione straordinaria dei giochi e degli eventuali arredi per il mantenimento e/o il completamento della dotazione esistente, se ed ove necessario;▪ la definizione delle rette di frequenza e di eventuali riduzioni in base all'ISEE;▪ il mantenimento delle attuali modalità di corresponsione di quanto dovuto alla ditta per le prestazioni rese (corresponsione di una quota per ogni bambino accolto, detratta la retta a carico delle famiglie, che verrà versata direttamente alla ditta);▪ il servizio di ristorazione è escluso dai costi perchè viene garantito attraverso l'appalto del servizio di ristorazione scolastica incaricata dal Comune.	<p>rette nido regionale.</p> <p>Per il prossimo appalto si ritiene opportuno:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ confermare in carico al soggetto individuato la responsabilità totale sul servizio, comprensiva di: gestione iscrizioni, gestione educativa ed organizzativa, gestione della struttura e dei beni in essa contenuti, assunzione di ogni onere relativo ad utenze e impianti, compresa la pulizia e la manutenzione ordinaria delle aree interne ed esterne, <u>fatta eccezione per il servizio mensa.</u>▪ confermare in carico al soggetto gestore la gestione delle attività ed iniziative rivolte alle famiglie con bambini nella fascia d'età interessata presenti nella comunità locale.▪ confermare alla ditta, che verrà individuata a seguito espletamento di gara, la concessione dell'immobile e dei beni in esso contenuti con relativa manutenzione ordinaria, in forma di comodato gratuito.
<p>Il Comune sostiene un costo mensile omnicomprensivo per ogni bambino inserito al nido pari a:</p> <p>tempo pieno € 835,00 + IVA al 5% tempo parziale € 641,00 + IVA al 5%</p> <p>da cui poi vengono detratte le rette a carico famiglia versate direttamente al gestore, come definite dalla Giunta comunale, e i contributi regionali.</p> <p>Le rette previste a carico delle famiglie sono deliberate annualmente dalla Giunta comunale. Attualmente, sono differenziate in base alla residenza, alla modalità di frequenza e all'ISEE, vanno da un minimo di € 128,00, con ISEE più basso e minima frequenza, ad un massimo di € 634,00 con massima frequenza, senza ISEE e non residenti.</p>	<p>Rimane invariata l'attuale previsione di frequenza a giornata (tre, quattro e cinque giorni la settimana (full time e part time) e la modalità di pagamento per le famiglie.</p> <p>Rimane invariata la modalità di corresponsione dei corrispettivi alla ditta: il Comune corrisponderà mensilmente una quota pro-capite detratta la retta che la famiglia verserà al soggetto gestore (retta definita da ISEE e modalità frequenza prescelte). Le rette subiscono alla fonte un'ulteriore riduzione per effetto del contributo regionale per l'abbattimento rette, se concesso.</p> <p>Nell'eventualità venga attivato il sabato, la retta corrisposta alla ditta sarà pari a 1/20 (<i>giornate medie di servizio al mese</i>) del costo retta per ciascun bambino iscritto al sabato.</p>

In riepilogo, al gestore sono richieste nella gestione del servizio le seguenti **attività PRINCIPALI**:



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

1. cura e assistenza ai minori con relativi rapporti con le famiglie
2. progettazione educativa
3. coordinamento e gestione organizzativa
4. fornitura di ogni materiale, gioco ed altro per lo svolgimento delle attività programmate nel progetto educativo
5. gestione iscrizioni on-line e degli adempimenti connessi alle comunicazioni rette, modifiche frequenza, riduzioni, ecc. tramite messa a disposizione di un software
6. gestione dei servizi integrativi, di cui all'art. 13 del capitolato
7. attività di raccordo con l'Ente e i servizi del territorio

Sono attività **SECONDARIE**, strumentali a quelle principali:

1. **distribuzione e somministrazione dei pasti** (i pasti vengono consegnati già preparati del centro cottura presente presso l'adiacente Scuola dell'infanzia dalla Ditta di ristorazione incaricata dal Comune))
2. **fornitura di ogni materiale necessario per la cura e l'igiene dei bambini**
3. **fornitura di quanto necessario per le mansioni d'ufficio (cancelleria, computer, fax, telefono, ecc.)**
4. **gestione complessiva della struttura e degli impianti con intestazione in proprio delle utenze**
5. **pulizia, sanificazione e riordino dei locali, attrezzature, arredi e aree esterne con i materiali necessari e con annessa lavanderia interna**
6. **manutenzione per la gestione e il mantenimento della struttura, degli arredi, degli impianti, delle aree esterne e messa a disposizione di materiali, attrezzature necessari allo scopo.**

PREVENTIVO DI SPESA

La stima degli oneri necessari all'acquisizione del servizio viene riassunta nel seguente prospetto economico.

Il calcolo è stato effettuato in riferimento al periodo considerato, cioè gli 2022-2023-2024-2025 ed eventuale proroga tecnica per massimo sei mesi, sulla scorta dei seguenti dati:

- numero medio utenti anni precedenti 31;

- periodo 44 mesi;

- iscrizioni per a.s. 2021-2022e andamento demografico dei nati dal 2019 al 2020;

- costo unitario fissato in € 835,00 retta a tempo pieno ed € 641,00 retta a tempo parziale – iva esclusa;



CITTÀ DI LIGNANO SABBIAADORO

PROVINCIA DI UDINE

Viale Europa, 26 – 33054 Lignano Sabbiadoro (UD) – codice fiscale 83000710307

- percentuale costo servizio a carico dell'Ente 71 %

- percentuale costo servizio a carico delle famiglie 29%

Costo appalto senza Iva per il quadriennio	€ 1.045.044,00
Costo appalto senza Iva per la proroga tecnica	€ 142.506,00
Base d'asta totale	€ 1.187.550,00
Costo appalto con Iva - da prevedere a Bilancio 2022 - 2026 (inclusa proroga 6 mesi 2026)	€ 885.318,53
Costo appalto con Iva a carico degli utenti	€ 361.608,98

Quadro economico	
1) Oneri per il servizio educativo per il quadriennio e l'eventuale proroga tecnica (max 6 mesi)	€ 1.187.550,00
2) Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza (intera durata e non soggetti a ribasso di gara)	€ 0,00
3) I.V.A. 5 % su servizio educativo	€ 59.377,50
4) Incentivo art. 113 D. Lgs. 50/2016 (1,5 % degli oneri per il servizio)	€ 17.813,25
Totale complessivo	€ 1.264.740,75